



Директору МОБУ СОШ № 4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЗЕИ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Мухина, 217, г. Зея,
Амурская область, 676246
тел. 2-11-29, 2-44-45, факс: (416-58) 2-44-25
mail@admzeya.amur.ru
ОКПО 04022228, ОГРН 1022800928732
ИНН/КПП 2805000494/280501001
22.07.2016 № 01-16/2861
На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 5 от 19.07.2016г.

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

В результате плановой проверки соблюдения требований федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок в текущем периоде 2016 года, проведенной с 01 июня по 29 июня 2016 года на основании распоряжения администрации города Зеи № 79-р от 27.05.2016г. в отношении Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 4 (далее – Заказчик), были выявлены нарушения (Акт проверки отдела внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Зеи № 7 от 07.07.2016г. с учетом возражений к нему):

1. требований Закона № 44-ФЗ:

- в нарушение ч. 3 ст. 7 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт ЕИС) Заказчиком размещена неполная и (или) недостоверная информация: при формировании информации об исполнении Договора № 728000028129, заключенного 08.02.2016г. с ПАО «Ростелеком», Заказчиком указаны неверные наименования документов о приемке услуг; опубликована информация о заключенном контракте № 32815004515160000030001, в которой реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта, указаны неверно; услуги, оказанные ПАО «Ростелеком» в рамках Договора № 728000028129, не

соответствуют объекту закупки, указанному в Информации о заключенном контракте, извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд МОБУ СОШ № 4 на 2016 год от 31.12.2015г. (далее – План-график);

- в нарушение ч. 11 ст. 21 Заказчиком осуществлялись закупки в соответствии с информацией, не включенной в План-график: срок окончания действия Контракта № 1506, заключенного 04.02.2016г. с ООО «ЗТС», в ходе его исполнения был изменен на срок, не соответствующий сроку исполнения контракта согласно Плану-графику; услуги, фактически оказанные ПАО «Ростелеком» в рамках закупки услуг связи по Договору № 728000028129, не соответствуют объекту закупки, указанному в Плане-графике; на момент публикации версии № 6 Плана-графика на 2016г. от 27.04.2016г. объем закупок, осуществленных Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, превысил соответствующий объем, предусмотренный версией № 5 Плана-графика на 2016г. от 29.03.2016г.;

- в нарушение ч. 1 ст. 34 в Договоре № 728000028129 отсутствуют условия о количестве закупаемых услуг;

- в нарушение ч. 2 ст. 34 в заключенных Заказчиком контрактах и договорах, отраженных в Акте проверки № 7 от 07.07.2016г., не указано, что цена таких контрактов (договоров) является твердой и определяется на весь срок исполнения;

- в нарушение ч. 1 ст. 93 Договор № 728000028129 в части услуг предоставления доступа к сети Интернет заключен неправомерно, данные услуги не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

- в нарушение ч. 1 ст. 94 в процессе исполнения Контракта № 1506 Заказчиком приняты тепловая энергия и горячее водоснабжение не предусмотренные его условиями; фактическое исполнение заключенных Заказчиком контрактов и договоров, отраженных в Акте проверки № 7 от 07.07.2016г., начинается ранее даты их заключения;

- в нарушение ч. 3 ст. 94 для проверки предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных контрактами и договорами, заключенными Заказчиком, в части их соответствия условиям таких контрактов и договоров, экспертиза Заказчиком не проводилась;

- в нарушение ч. 1 ст. 95 количество поставляемой горячей воды, предусмотренной Контрактом № 1506, было изменено более чем на 10% при отсутствии в контракте условия о возможности изменения по соглашению

сторон существенных условий контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ.; срок окончания действия Контракта № 1506 в ходе его исполнения был изменен по соглашению сторон с 31.12.2016г. на 31.05.2016г.;

- в нарушение ч. 3 ст. 103 Акт отпуска горячего водоснабжения б/н от 31.01.2016г. опубликован Заказчиком с нарушением установленных сроков;

2. требований Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ):

- в нарушение ч. 1 ст. 425 в пп. 9.1. Контракта № ЗЕООЭ0001543, заключенного 29.01.2016г. с ПАО «ДЭК», указано, что он вступает в силу с 01.01.2016г.; в договоре №б/н, заключенном 29.01.2016г. с ООО «СтройРесурс», указано, что он вступает в силу 01.01.2016г.;

3. требований Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084:

- в нарушение п. 12 Акт отпуска горячего водоснабжения б/н от 31.01.2016г. опубликован Заказчиком с нарушением установленных сроков;

4. требований Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н (далее – Порядок):

- в нарушение п. 36 при формировании информации об исполнении Договора № 728000028129 Заказчиком указаны неверные наименования документов о приемке услуг;

5. требований Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н:

- в нарушение п. 8 р. 1 счета-фактуры, являющиеся сопутствующими документами первичных учетных документов (Актов отпуска тепловой энергии и горячего водоснабжения, Актов оказанных услуг связи, Актов приема-передачи электрической энергии) принимаются к бухгалтерскому учету (отражаются в регистрах бухгалтерского учета МОБУ СОШ № 4) ранее даты подписания таких актов Заказчиком;

- в нарушение п. 11 р. 1 первичные документы, на основании которых производится принятие к учету закупаемых Заказчиком товаров (работ, услуг)

по контрактам и договорам, заключенным в проверяемом периоде, отражены в регистрах бухгалтерского учета МОБУ СОШ № 4 несвоевременно.

Установлено, что исполнение контрактов и договоров начинается ранее даты их подписания сторонами, что положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрено (п. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 94 Закона № 4 ФЗ).

Установлено, что фактически в ходе исполнения Контракта № 1506 приемка МОБУ СОШ № 4 тепловой энергии и горячего водоснабжения осуществляется на основании Актов отпуска тепловой энергии и Актов отпуска горячего водоснабжения, что не соответствует условиям отпуска и оплаты тепловой энергии по Контракту № 1506.

Установлено, что наименование объекта закупки «Теплоэнергия, отпущенная коммунальными (работающими на общую теплотель) котельными», указанное в Плане-графике на 2016 год и Извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0323300005616000001, интерпретируется сторонами в тексте Контракта № 1506, а также в документах, подтверждающих его исполнение, как «Отопление» и «тепловая энергия».

Установлено, что за январь 2016г. ООО «ЗТС» выставлены Акт отпуска тепловой энергии и Акт отпуска горячего водоснабжения с датой составления акта – 31.01.2016г., которая хронологически не соответствует дате заключения Контракта № 1506 (04.02.2016г.).

Установлено наличие технических ошибок в платежных документах Заказчика.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 3.1.3 Административного регламента исполнения муниципальной функции по контролю в сфере закупок, утвержденного постановлением администрации города Зеи от 05.05.2015 г. № 727, в целях устранения выявленных нарушений, **предписываю в срок до 22 августа 2016 года:**

1. В «Реестре контрактов, заключенных заказчиками» на Официальном сайте ЕИС:

- привести в соответствие с фактически оформленными документами и ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информацию об исполнении Договора № 728000028129 в части указания наименований документов о приемке услуг;

- привести в соответствие с фактически оформленными документами и ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта в информации о заключенном контракте № 32815004515160000030001;

- привести в соответствие с фактически оформленными документами и ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ объект закупки услуг связи по Договору № 728000028129 в Информации о заключенном контракте, извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и плане-графике;

2. Привести в соответствие Договор № 728000028129 согласно ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

3. Включить в контракты и договоры, заключенные в рамках Закона № 44-ФЗ, условие о том, что цена таких контрактов (договоров) является твердой и определяется на весь срок исполнения.

4. Проводить в дальнейшем для проверки предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных контрактами и договорами, в части их соответствия условиям таких контрактов и договоров, экспертизу, предусмотренную ст. 94 Закона № 44-ФЗ;

5. Привести срок окончания действия Контракта № 1506 в соответствие со сроком исполнения контракта, указанном в Плане-графике, в том числе в виду того, что Контракт № 1506 на момент проведения проверки фактически находится в стадии исполнения, обязательства, предусмотренные контрактом, в полном объеме сторонами не исполнены, а согласно пп. 2.1.1. Контракта № 1506 ООО «ЗТС» обязана подавать МОБУ СОШ № 4 тепловую энергию в горячей воде в период с 01.01.2016г. по 31.12.2016г.

6. Привести в соответствие с ч. 1 ст. 425 Гражданского кодекса РФ Контракт № ЗЕООЭ0001543, заключенного с ПАО «ДЭК» (29.01.2016г.), и договор №б/н, заключенного с ООО «СтройРесурс» (29.01.2016г.) в части условия о вступлении их в силу.

7. Учесть в процессе дальнейшей работы, что согласно п. 36 Порядка при формировании информации об исполнении контракта, в том числе об оплате контракта, указываются наименования документов о приемке товаров (работ, услуг), предусмотренных контрактом, т.е. наименования документов, указанных в контракте в качестве основания для приемки товаров (работ, услуг), должны быть идентичны тем документам, которые Заказчик фактически подписывает в ходе приемки таких товаров (работ, услуг) и принимает к учету, а также размещает в реестре контрактов на Официальном сайте ЕИС.

8. Учесть в процессе дальнейшей работы, что согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

9. Не допускать в дальнейшем исполнение контрактов и договоров, регулируемых Законом № 44-ФЗ, ранее даты их заключения.

10. Ознакомить должностных лиц, задействованных в процессе планирования и осуществления закупок товаров, работ или услуг для нужд МОБУ СОШ №4 с Актом проверки отдела внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Зеи № 7 от 07.07.2016г. и данным предписанием.

11. Принять меры по устранению причин и условий допущенных нарушений, а также меры по недопущению в дальнейшем совершения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ и услуг.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражном суде Амурской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Одновременно уведомляю, что невыполнение в установленный срок законного Предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Указанные нарушения должны быть устранены в полном объеме и в установленные сроки. Информацию о выполнении данного Предписания в письменном виде с приложением подтверждающих документов представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Зеи в срок до 26 августа 2016 года.

Исполняющий обязанности
главы администрации города

М.П.

Предписание получено:
Директор МОБУ СОШ № 4