



**Отдел внутреннего муниципального финансового контроля и
контроля в сфере закупок администрации города Зеи**

676246, г. Зея, ул. Мухина, 217, тел. 2-17-13

Акт № 5

проверки правильности начисления и выплаты заработной платы
руководящему составу образовательных учреждений города Зеи

г. Зея

12.05.2016г.

На основании распоряжения № 54-р от 11.04.2016г., выданного главой администрации города Зеи, должностными лицами отдела внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Зеи проведена плановая выездная проверка правильности начисления и выплаты заработной платы руководящему составу подведомственных Отделу образования администрации города Зеи образовательных учреждений в 2015 году и 1 квартале 2016 года.

Проверка проводилась выборочным способом, в соответствии с требованиями административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере бюджетных правоотношений, утвержденного постановлением администрации города Зеи от 05.05.2015 года № 726.

Основание для проведения проверки: план контрольной деятельности отдела внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Зеи на 2016 год, утвержденный главой администрации города Зеи 28.12.2015г.

Объект проверки: Отдел образования администрации города Зеи (сокращенное наименование – ООА г. Зеи) (далее – Отдел образования) и подведомственные ему образовательные учреждения.

Цель проверки: определение правильности начисления выплат заработной платы руководящим работникам образовательных учреждений города Зеи.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, распорядительные, финансовые и бухгалтерские документы, обосновывающие установление и начисление руководящим работникам образовательных учреждений города Зеи

выплат заработной платы.

Проверяемый период: 2015 год, 1 квартал 2016 года.

Срок проведения проверки: с 18 по 28 апреля 2016 года.

Документы, представленные к проверке:

- Положение об отделе образования администрации города Зеи;
- Положения об оплате труда работников образовательных учреждений города Зеи;
- Коллективные договоры;
- штатные расписания;
- личные дела руководящего состава образовательных учреждений;
- трудовые договоры;
- тарификационные списки;
- расчетные листки по начислению заработной платы;
- табели учета использования рабочего времени для расчета заработной платы;
- первичные бухгалтерские документы;
- приказы, распоряжения и другие документы, касающиеся вопроса проверки.

1. Общие положения

Отдел образования администрации города является самостоятельным структурным подразделением администрации города Зеи со статусом юридического лица и осуществляет свою деятельность на основании Положения об отделе образования администрации города Зеи, утвержденного постановлением администрации города Зеи от 17.04.2015 г. № 578.

Отдел образования имеет самостоятельный баланс, осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства и финансовом управлении администрации города Зеи, гербовую печать, а также соответствующие печати, штампы.

В непосредственном ведении Отдела образования находятся муниципальные образовательные организации, образующие инфраструктуру системы образования города Зеи.

Финансирование отдела образования производится за счет средств городского бюджета; субвенции, выделяемой из областного бюджета на обеспечение переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

К основным полномочиям Отдела образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, а также дополнительного образования

детей в муниципальных образовательных организациях; создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных учреждений и др.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов в Отделе образования в проверяемом периоде осуществлялось МКУ «Центр по обслуживанию бюджетных и автономных учреждений города Зеи» на основании Договора о совместной деятельности от 12.04.2010г. №б/н.

ИНН 2805002597, КПП 281501001

ОГРН 1022800928567 от 20.11.2002г.

Адрес: 676244, Амурская область, г. Зея, мкр. Светлый, 67.

Для осуществления денежных операций в проверяемом периоде использовались лицевые счета в Финансовом управлении администрации города Зеи:

1) УФК по Амурской области (финуправление города Зеи; ООА г. Зеи л/сч 01006П00020);

2) УФК по Амурской области (финуправление города Зеи; ООА г. Зеи л/сч 03006П00020).

Право первой подписи денежных и финансовых документов в 2015 году и на момент проведения проверки имеет начальник ООА г. Зеи.

В отсутствие начальника (отпуск, командировка, болезнь), руководство отделом образования осуществляет заместитель начальника ООА г. Зеи, обладая правом подписи документов без приказа.

Право второй подписи в проверяемом периоде имеют:

- главный бухгалтер МКУ «ЦОБАУ г.Зеи» (с 01.10.2014г. по настоящее время);

- зам. главного бухгалтера МКУ «ЦОБАУ г.Зеи» (с 12.01.2015г. по настоящее время);

- зам. главного бухгалтера МКУ «ЦОБАУ г.Зеи» (с 1.10.2014г. по настоящее время).

2.Нормативная правовая база и документы, регулирующие вопросы оплаты труда руководящих работников образовательных учреждений.

На основании постановления администрации города Зеи от 01.12.2014 № 135 «О введении систем оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Зеи» и Методических рекомендаций по разработке структурными подразделениями администрации города положений об оплате труда работников подведомственных муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Зеи, утвержденных постановлением главы администрации города Зеи от

08.06.2015г. №992, отделом образования администрации города Зеи разработаны: Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, подведомственных отделу образования администрации города Зеи», утвержденное приказом ООА г.Зеи от 09.06.2015г. № 144-од, и Примерное положение об оплате труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, подведомственных отделу образования администрации города Зеи», утвержденное приказом ООА г.Зеи от 09.06.2015 № 143-од. На основании указанных примерных положений Положения об оплате труда разработаны и утверждены во всех подведомственных Отделу образования учреждениях.

До издания ООА г. Зеи примерных положений в 2015 году, образовательные учреждения в вопросах оплаты труда руководствовались положениями, разработанными в соответствии с постановлением администрации города Зеи от 16.08.2010г. № 1112 «О совершенствовании системы оплаты труда работников учреждений, финансируемых из бюджета города Зеи» с учетом изменений и дополнений к нему.

3. Обоснованность установления и правильность начисления заработной платы руководящему составу образовательных учреждений.

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение Лицей

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение Лицей (МОБУ Лицей) (далее – Лицей) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Отдела образования администрации города Зеи от 03.11.2015г. № 225-од и согласованного с Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Зеи (далее – Устав), в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности и имеет: самостоятельный баланс, лицевые счета, печать со своим наименованием, штампы, бланки со своим наименованием и другие реквизиты, необходимые для деятельности Лицея.

МОБУ Лицей является юридическим лицом, некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Учредителем Лицея является муниципальное образование город Зея. Отдельные функции и полномочия учредителя осуществляет отдел образования администрации города Зеи. Собственником имущества является муниципальное образование город Зея, функции и полномочия собственника осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Предметом деятельности Лицея является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования; обеспечение охраны, укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной, и иной деятельности населения.

Право осуществлять образовательную деятельность в проверяемом периоде предоставлено МОБУ Лицей лицензией от 03.10.2012г. серия 28ЛО1 № 0000080 регистрационный номер № ОД 4742.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов в МОБУ Лицей в проверяемом периоде осуществляется МКУ «Центр по обслуживанию бюджетных и автономных учреждений города Зеи» на основании Договора о совместной деятельности от 02.09.2010г. б/н.

ИНН 2815004508, КПП 281501001

ОГРН 1022800928446 от 13.11.2015г.

Тип: общеобразовательное учреждение.

Организационно правовая форма: муниципальное бюджетное учреждение.

Официальный адрес: 676243, Россия, Амурская область, г. Зея, ул. Народная, д. 21.

Право первой подписи денежных и финансовых документов в 2015 году и на момент проведения проверки имеет директор МОБУ Лицей (с 06.10.2012г. по настоящее время).

Порядок формирования системы оплаты труда работников Лицея установлен Положением об оплате труда работников МОБУ Лицей, утвержденным приказом директора Лицея от 26.10.2015г. № 255-од.

До октября 2015г. порядок формирования системы оплаты труда работников Лицея регулировался Положением об оплате труда работников МОБУ Лицей, утвержденным приказом директора Лицея от 08.08.2013г. № 142/1-лс/к.

Фонд оплаты труда работников Лицея формируется на календарный год исходя из размера субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Коллективный договор по регулированию социально-трудовых отношений между работодателем и работниками МОБУ Лицей утвержден директором Лицея 01.12.2008г. Данный документ утратил силу по истечении 3-летнего срока его действия. На момент проверки новый Коллективный договор

между работодателем и работниками МОБУ Лицей не заключен и находится в стадии разработки и согласования.

Директор МОБУ Лицей работает в должности директора на основании трудового договора от 06.10.2012г. № 302. Приказом Отдела образования от 22.01.2015г. № 20-од директору Лицея установлен должностной оклад на 2015г. в размере 23019,00 руб. и ежемесячная премия - 43%. Согласно «Расчету размера заработной платы руководителя МОБУ Лицей для заключения (изменения) трудового договора на 2015 год» установленный предельный размер кратности средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения – 2,45.

Помимо основной работы, директор в 2015 году работал учителем физической культуры и преподавателем-организатором ОБЖ (с января по май 2015г. с нагрузкой 7 часов, с сентября по декабрь 2015г. с нагрузкой 6 часов в 8, 10, 11 классах). Основанием для осуществления преподавательской деятельности являются личные заявления директора (от 02.09.2014г., от 31.08.2015г.), согласованные начальником Отдела образования, и Дополнительное соглашение к трудовому договору № 306 от 22.01.2015г., в соответствии с которым совмещение должности учителя и преподавателя-организатора ОБЖ оплачивается директору на условиях тарификации с учетом нагрузки до 7 часов в неделю от оклада 6052 руб., с учетом повышающего коэффициента педагогических работников, занятых в классах с углубленным изучением отдельных учебных предметов 1,15, а также выплат от оклада 6052 руб.: за расширенный объем работ в размере 44%, за выслугу лет 15%, за категорию 20%; выплат от фактической нагрузки: за проверку тетрадей 5%, за интенсивность и высокие результаты 30%. Кроме того, п.22 дополнительного соглашения № 306 от 22.01.2015г. установлено, что среднемесячная зарплата руководителя с учетом единовременной премии по итогам работы за год не может превышать 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения за соответствующий период.

За работу в должности учителя физической культуры и преподавателя-организатора ОБЖ директору выплачивалась заработная плата за фактически отработанное количество часов из расчета нормы часов - 18, что является **нарушением Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»**, согласно которому преподаватель-организатор ОБЖ осуществляет обучение и воспитание обучающихся, с учетом специфики курсов основ безопасности жизнедеятельности и допризывной подготовки в объеме не более 9 часов в неделю. Учитывая данную норму, расчет заработной платы директору должен производиться отдельно по каждой из должностей: учителю физической культуры - из расчета нормы часов 18, по преподавателю-

организатору ОБЖ - из расчета нормы часов 9.

В результате вышеизложенного установлено, что заработная плата за 2015 год недоначислена директору в сумме 56699,22 рублей.

Также установлено, что в 2015 году директору к заработной плате учителя и преподавателя-организатора производилась доплата «за расширенный объем работ» в размере 44 % от оклада. Данная выплата предусмотрена Тарификационным списком МОБУ Лицей.

Согласно ст. 60.2. Трудового кодекса РФ выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату может быть поручено работнику только с его письменного согласия. Поручаемая работнику дополнительная работа по другой профессии (должности) может осуществляться путем совмещения профессий (должностей). Поручаемая работнику дополнительная работа по такой же профессии (должности) может осуществляться путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ. Согласно ст. 151 Трудового кодекса РФ и пп. 2.2.3. Положения об оплате труда работников МОБУ Лицей от 08.08.2013г., размер доплаты за увеличение объема работы устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы. В Дополнительном соглашении к трудовому договору № 306 от 22.01.2015г. указание на какую-либо дополнительную работу, выполняемую директором помимо преподавательской, отсутствуют. Распорядительный акт, обосновывающий выплату «за расширенный объем работ» в размере 44 % от оклада, не издавался.

В нарушение ст. 60.2., ст. 151. Трудового кодекса РФ и 2.2.3. Положения об оплате труда работников МОБУ Лицей от 08.08.2013г. выплата в размере 44% производилась в 2015г. директору неправомерно и подлежит возмещению в бюджет размере 78476,44 рублей.

В ходе проверки выявлено, что **выплата за проверку тетрадей в размере 5% от фактической нагрузки до 7 часов в неделю за совмещение должности учителя и преподавателя-организатора ОБЖ, установленная директору дополнительным соглашением к трудовому договору, неправомерна в части выплаты ее учителю физической культуры с нагрузкой 3 часа в неделю, т.к. работа по проверке тетрадей учителем физической культуры в силу специфики его трудовой деятельности не проводится. В результате вышеизложенного установлено, что директору за проверку тетрадей как учителю физической культуры неправомерно выплачено 1713,69 рублей.**

Фактически начисленная директору заработная плата за 2015 год составила 1190100,24 руб. (среднемесячная заработная плата 99175,02руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 2015 год

составила 27830,40 руб. В результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 3,50, т.е. выплаты по заработной плате руководителю превысили размер кратности, установленный Учредителем на 1.05, размер кратности, установленный трудовым договором на 0,50.

Учитывая условия трудового договора директора и вышеуказанные замечания, **неправомерное использование бюджетных средств** за счет превышения среднемесячной заработной платы руководителя 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения **составило 164714,93 рублей.**

Приказом Отдела образования от 10.02.2016г. № 32-од директору Лицея установлен должностной оклад на 2016г. в размере 23019,00 руб., ежемесячная премия - 43,%, а также предельный размер кратности средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения – 2,32. На основании личного заявления директора от 04.12.2015г. учебная нагрузка в размере 6 часов была снята с него с 01.01.2016г.

Фактически за 1 квартал 2016 года начислено заработной платы директору в сумме 232962,72 руб. (среднемесячная заработная плата 77654,24руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 2015 год составила 31365,78 рублей. В результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 2.48, т.е. выплаты по заработной плате руководителю превысили размер кратности, установленный Учредителем и трудовым договором на 0.16. Данное превышение произошло за счет сумм, полученных при расчете среднего заработка для оплаты дней отпуска.

Заместитель директора работает в должности заместителя директора Лицея по учебно-вспомогательной работе (УВР) на основании трудового договора от 17.10.2011г. № 243 (0,8 ставки, продолжительность рабочего времени 28,8 часов в неделю). Помимо основной работы заместитель директора по УВР в проверяемом периоде работала учителем истории и обществознания (с нагрузкой 11 часов в 5 и 7 классах). Основанием для осуществления преподавательской деятельности являются личные заявления заместителя директора от 01.09.2014г., от 31.08.2015г., согласованные директором Лицея, и дополнительные соглашения к трудовому договору № 30 от 01.09.2014г., № 66 от 1.014.2016 г.

Согласно графе № 5 Тарификационного списка на 01.09.2015г. заместитель директора является учителем истории и обществознания в 6 классах. По словам директора Лицея в документе допущена ошибка, т.к. фактически заместитель директора преподает уроки в 5 и 7 классах.

В соответствии с приказом МОБУ Лицей от 19.11.2015г. № 165-лс/к г. директору как учителю физической культуры и преподавателю-организатору

ОБЖ в ноябре 2015г. оплачивают два часа уроков ОБЖ в 10а, 11а классах вместо учебных часов заместителя директора по причине ее отсутствия в связи с прохождением курсов.

По словам директора, в приказе МОБУ Лицей от 19.11.2015г. № 165-лс/к информация о проведении им уроков вместо заместителя директора указана ошибочно, фактически им были проведены уроки ОБЖ (2 часа) в 10а и 11а классах вместо учебных часов учителя истории. В доказательство своих слов директор МОБУ Лицей представил копию выдержки из Журнала пропущенных и замещенных уроков 2015г. (Приложение № 1)

Согласно объяснительной директора (Приложение № 2), решение о направлении заместителя директора на курсы повышения квалификации в Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования (г. Красноярск) по программе «Основные вопросы введения ФГОС ООО» было принято на основании личного заявления работника (о прохождении курсов с 26.10.2015г. по 29.10.2015г. за счет собственных средств). Соответствующий распорядительный акт о направлении работника на указанные курсы в МОБУ Лицей не издавался.

Фактически заместитель директора отсутствовала на рабочем месте с 24.10.15г. по 01.11.2015г. В таблице учета рабочего времени МОБУ Лицей за октябрь и ноябрь 2015г. отметки об отсутствии заместителя директора на рабочем месте отсутствуют, заработная плата выплачена ей в размере оклада за полные рабочие дни месяца как по основному месту работы, так и за работу по совмещению, что является **нарушением ст. 187 Трудового кодекса РФ**, в соответствии с которой при направлении работодателем работника на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и **средняя заработная плата по основному месту работы**.

Подтверждением прохождения обучения с 26.10.15г. по 29.10.2015г. в г. Красноярске является Удостоверение о повышении квалификации рег. номер 13548 (Приложение №3).

В ходе проверки также установлено, что в марте 2015 года расчет заработной платы директору производился исходя из количества рабочих дней – 22, часов – 176. Фактическое количество рабочих дней в марте 2015 года (при пятидневной 40-часовой рабочей неделе) – 21 день, 168 часов. Учитывая, что директор школы с 01.03.2015г. по 13.03.2015г. находился в очередном ежегодном оплачиваемом отпуске (Приказ Отдела образования от 05.02.2015г. № 41-лс/к), а фактически отработанное им время в марте 2015г. составило 12 дней, 96 часов (при установленном общем количестве рабочего времени 21 день, 168 часов), - расчет заработной платы за март произведен неверно. Заработную плату директора следовало считать: оклад 13153,71 руб.

$(23019/21*12) + 5656,09$ руб. (премия 43%) + 13166,86 руб. (районный коэффициент 70%) + 9404,9 руб. (северная надбавка 50%) = 41381,56 руб.; заработную плату педагога следовало считать: оклад учителя физкультуры **662,84 руб.** $(6052*1,15/18*3/168*96)$ + оклад преподавателя-организатора ОБЖ **1767,57 руб.** $(6052*1,15/9*4/168*96)$ + доплата за выслугу лет **518,74 руб.** $(6052/168*96*15\%)$ + доплата за категорию **691,66 руб.** $(6052/168*96*20\%)$ + доплата за проверку тетрадей **88,38 руб.** $(1767,57*5\%)$ + доплата за интенсивность и высокие результаты **729,12 руб.** $((662,84+1767,57)*30\%)$ + **3120,82 руб.** (районный коэффициент 70%) + **2229,16 руб.** (северная надбавка 50%) = **9808,29 руб.** Данное несоответствие нормы часов учтено Отделом при перерасчете сумм заработной платы директору.

В соответствии с приказом МОБУ Лицей от 16.01.2015г. № 06-лс/к в январе 2015г. заместителю директора оплачивают час замещения урока в ба классе вместо учителя русского языка и литературы (69,64 руб.).

В нарушение ст. 285, ст. 317 Трудового кодекса РФ, ст. 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», пп. 2.2.5. Положения об оплате труда работников МОБУ Лицей от 08.08.2013г. в расчет процентной надбавки за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера указанная сумма не включена. Сумма недоначисленных средств заработной платы составила 34,67 руб. $(69,64*50\%)$.

В соответствии с приказом МОБУ Лицей от 16.03.2015г. № 50-лс/к в марте 2015г. заместителю директора оплачивают 3 часа замещения урока в 6 классах вместо учителя географии (208,91 руб.).

В нарушение ст. 285, ст. 317 Трудового кодекса РФ, ст. 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», пп. 2.2.5. Положения об оплате труда работников МОБУ Лицей от 08.08.2013г., в расчет процентной надбавки за стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера указанная сумма не включена. Сумма недоначисленных средств заработной платы составила 104,45 руб. $(208,91*50\%)$.

Муниципальное общеобразовательное автономное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1

Муниципальное общеобразовательное автономное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 (Далее – МОАУ СОШ №1, Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом

ООА г.Зеи от 28.09.2015г. №192-од и согласованного Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Учреждение является юридическим лицом и приобретает права юридического лица со дня его государственной регистрации, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства, в финансовом управлении администрации города Зеи и кредитных организациях, печать со своим наименованием, бланки, штампы и другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг (выполнение работ) по реализации предусмотренных федеральными законами, законами Амурской области, нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Зеи в сфере образования: реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной, и иной деятельности населения.

Место нахождения Учреждения: 676246, Россия, Амурская область, город Зея, улица Ленина, дом 161.

ИНН 2815004480

КПП 281501001

Право первой подписи денежных и финансовых документов в 2015 году и на момент проведения проверки имеет директор МОАУ СОШ №1.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов в МОАУ СОШ №1 в проверяемом периоде осуществляется МКУ «Центр по обслуживанию бюджетных и автономных учреждений города Зеи» на основании Договора о совместной деятельности №б/н от 02.09.2010г с изменениями и дополнениями.

В проверяемом периоде формирование системы оплаты труда работников МОАУ СОШ №1 на 2015 год осуществлялось согласно Положению об оплате труда работников МОАУ СОШ №1, утвержденного приказом учреждения от 21.03.2012г. №53-од, на 2016 год согласно Положению об оплате труда работников МОАУ СОШ №1, утвержденного приказом учреждения от 24.10.2015г. №305-од.

Директор МОАУ СОШ №1 работает в должности директора на основании трудового договора от 20.08.2012г. №301.

На 2015 год с директором заключено дополнительное соглашение №394 от 22.01.2015г. к трудовому договору от 20.08.2012г. №301-од, которым установлено: оклад в размере 23332,00 рублей, премия в размере 49%, компенсационные выплаты, в которые входят: работа преподавателем до 7 часов в неделю от оклада 6052 рублей, выплаты за проверку письменных работ в размере 504 рубля в месяц, персональный повышающий коэффициент 0,4 от оклада 6052 рублей, выплата за ведение индивидуально-групповых занятий по подготовке к ГИА 470 рублей, выплата за высшую категорию 1000 рублей. Кроме того, п. 22 дополнительного соглашения №394 от 22.01.2015г. установлено, что среднемесячная зарплата руководителя с учетом единовременной премии по итогам работы за год не может превышать 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения за соответствующий период.

Заработная плата (в том числе оклад) руководителю, была определена согласно расчету размера заработной платы руководителя МОАУ СОШ №1 на 2015 год, утвержденному Учредителем и согласованному с администрацией города Зеи в соответствии с Постановлением главы администрации города Зеи от 09.10.2013г. №1507. В указанном расчете предельный размер кратности для руководителя Учреждения установлен 2,55.

Фактически начисленная директору заработная плата за 2015 год составила 1126933,62 руб. (среднемесячная заработная плата 93911,14руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 2015 год составила 30506,38 руб. В результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 3,08, т.е. выплаты по заработной плате руководителю превысили размер кратности, установленный Учредителем на 0,53, размер кратности, установленный трудовым договором на 0,08.

Учитывая условия трудового договора директора МОАУ СОШ №1, **неправомерное использование бюджетных средств** за счет превышения среднемесячной заработной платы руководителя 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения **составило 28704,00 рублей.**

На 2016 год с директором заключено дополнительное соглашение № 08 от 10.02.2016г. к трудовому договору №301 от 20.08.2012г., которым установлено: оклад 23332,00 руб.; ежемесячная премия 29%; ежемесячная выплата за наличие награды РФ, знака отличия, почетного звания 20%. Дополнительным соглашением от 13.04.2016г. №19 установлен предельный размер кратности заработной платы руководителя к заработной плате работников учреждения в размере 2,49. Дополнительное соглашение распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2016г.

Фактически начисленная директору заработная плата за 1 квартал 2016 года без учета начисления среднего заработка (нахождение на курсах повышения

квалификации), приходящегося на апрель 2016г. составила 226058,94 руб. (среднемесячная заработная плата 75352,98 руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 1 квартал 2016 года составила 31409,67 руб., в результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 2,40, что в пределах кратности установленной трудовым договором и Учредителем (2,49).

В ходе проверки правильности расчета начисления заработной платы директору замечаний не установлено.

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 (далее - МОБУ СОШ №5, Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом отдела образования администрации города Зеи от 14.12.2015г. №271-од и согласованного Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

МОБУ СОШ №5 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства, в финансовом управлении администрации города Зеи и кредитных организациях, печать со своим наименованием, бланки, штампы и другие реквизиты, необходимые для его деятельности.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг (выполнение работ) по реализации предусмотренных федеральными законами, законами Амурской области, нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Зеи в сфере образования: реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной, и иной деятельности населения.

Место нахождения Учреждения: 676244, Россия, Амурская область, город Зея, микрорайон Светлый, дом 48.

ИНН 2815004522

КПП 281501001

Право первой подписи денежных и финансовых документов в 2015 году и на момент проведения проверки имеет директор МОБУ СОШ №5.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов в МОБУ СОШ №5 в проверяемом периоде осуществляется МКУ «Центр по обслуживанию бюджетных и автономных учреждений города Зеи» на основании Договора о совместной деятельности №б/н от 12.04.2010г. с изменениями и дополнениями.

Директор МОБУ СОШ №5 работает в должности директора на основании трудового договора от 13.09.2008г. №210. В проверяемом периоде учреждение руководствовалось Положением об оплате труда работников МОБУ СОШ №5, утвержденного приказом учреждения от 30.08.2013г. №109-од и Положением об оплате труда работников МОБУ СОШ №5, утвержденного приказом учреждения от 26.10.2015г. №158-од.

На 2015 год с директором МОБУ СОШ №5 заключено дополнительное соглашение №398 от 22.01.2015г. к трудовому договору от 23.09.2008г. № 210, которым установлено: оклад в размере 23923,00 рублей, премия в размере 49%, компенсационные выплаты, в которые входят: выплата за работу в должности преподавателя на условиях тарификации с учетом количества до 7 часов в неделю от оклада 6052 рублей, а также выплаты от оклада по должности преподавателя 6052 рублей: за сложность предмета 15%, за категорию 20%; выплаты от фактической нагрузки: за проверку тетрадей 15%, повышающий коэффициент 45%. Кроме того, дополнительным соглашением от 22.01.2015г. №398 установлено, что среднемесячная зарплата руководителя с учетом единовременной премии по итогам работы за год не может превышать 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения за соответствующий период.

Заработная плата руководителю (в том числе оклад) в размере 23923,00 рублей, была определена согласно расчету размера заработной платы руководителя МОБУ СОШ №5 на 2015 год, утвержденному Учредителем и согласованному с администрацией города Зеи в соответствии с Постановлением главы администрации города Зеи от 09.10.2013г. №1507. В указанном расчете предельный размер кратности для руководителя Учреждения установлен 2,81.

Фактически начисленная директору заработная плата за 2015 год составила 1217285,47 руб. (среднемесячная заработная плата 101440,46руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 2015 год составила 33557,05 руб. В результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 3.02, т.е. выплаты по заработной плате руководителю превысили размер

кратности, установленный Учредителем на 0.21, размер кратности, установленный трудовым договором на 0.02.

Учитывая условия трудового договора директора, **неправомерное использование бюджетных средств** за счет превышения среднемесячной заработной платы руководителя 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения **составило 9231,72 рублей.**

Учебная нагрузка за уроки литературы в размере 5 часов в неделю на основании личного заявления директора от 04.12.2015г. была снята с 01.01.2016г.

На 2016 год с директором заключено дополнительное соглашение №12 от 10.02.2016г. к трудовому договору от 23.09.2008г. № 210, которым установлено: должностной оклад в размере 23923,00 рублей и ежемесячная премия в размере 29%. Согласно расчету размера заработной платы руководителя МОБУ СОШ №5 на 2016 год, утвержденного Учредителем и согласованного с администрацией города Зеи, предельный размер кратности заработной платы директора установлен 2.45. Дополнительным соглашением №17 от 13.04.2016г. к трудовому договору от 23.09.2008г. № 210 кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников Учреждения установлена в размере 2,45. Согласно п. 2 дополнительного соглашения действие его распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2016г.

По состоянию на 01.04.2016г. заработная плата начислена директору в размере 248385,46 руб. (среднемесячная зарплата 82795,15 руб.). Средняя заработная плата работников учреждения на 01.04.2016г. составила 34522,76 руб. Кратность среднемесячной заработной платы руководителя к средней заработной платы работников учреждения составила 2.40, то есть в пределах установленной.

В ходе проверки правильности расчета начисления заработной платы директору замечаний не установлено.

Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение Центр развития ребенка - детский сад №14 города Зеи

Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение Центр развития ребенка - детский сад №14 города Зеи (далее – МДОАУ ЦРР - д/с № 14 г. Зеи, Учреждение) осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом Отдела образования администрации города Зеи от 16.05.2014г. №110-од и согласованного с Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Зеи.

Основной вид деятельности Учреждения – образовательная деятельность.

Основным предметом деятельности Учреждения является реализация прав населения города Зеи на доступное и бесплатное дошкольное образование, выполнение программ дошкольного образования детей.

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном порядке для учета операций по исполнению расходов соответствующих бюджетов и для учета средств, полученных от приносящей доход деятельности, штамп, печать, смету.

Адрес нахождения учреждения: 676244, Россия, Амурская область, г. Зея, микрорайон Светлый, д. № 16/1.

ИНН 2815004730

КПП 281501001

Право первой подписи денежных и финансовых документов в 2015 году и на момент проведения проверки имеет заведующий МДОАУ ЦРР - д/с № 14г. Зеи.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов в МДОАУ ЦРР - д/с № 14г. Зеи в проверяемом периоде осуществляется МКУ «Центр по обслуживанию бюджетных и автономных учреждений города Зеи» на основании Договора о совместной деятельности №б/н от 12.04.2010г с изменениями и дополнениями.

В проверяемом периоде формирование системы оплаты труда работников Учреждения на 2015 год осуществлялось согласно Положению об оплате труда работников МДОАУ ЦРР - д/с № 14 г. Зеи, утвержденного приказом учреждения от 01.07.2013г. №13/а-од, на 2016 год согласно Положению об оплате труда работников МДОАУ ЦРР - д/с № 14 г. Зеи, утвержденного приказом учреждения от 16.09.2015г. №28/1-од.

Заведующий МДОАУ ЦРР - д/с № 14 г. Зеи работает в должности руководителя на основании трудового договора от 17.10.2001г. №14.

На 2015 год с заведующим заключено дополнительное соглашение № 402 от 22.01.2015г. к трудовому договору №14 от 17.10.2001г., которым установлено: оклад 12826,00 руб., премия 37%. Кроме того, п. 22 дополнительного соглашения установлено, что среднемесячная зарплата руководителя с учетом единовременной премии по итогам работы за год не может превышать 3-х кратного размера средней заработной платы работников учреждения за соответствующий период.

Заработная плата (в том числе оклад) руководителю была определена согласно расчету размера заработной платы руководителя МДОАУ ЦРР - д/с № 14 г. Зеи на 2015 год, утвержденному Учредителем и согласованному с администрацией города Зеи в соответствии с Постановлением главы администрации города Зеи от 09.10.2013г. №1507. В указанном расчете предельный размер кратности для руководителя Учреждения установлен 2.10.

Фактически начисленная заведующему заработная плата за 2015 год составила 547838,18 руб. (среднемесячная заработная плата 45653,18руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 2015 год составила 20862,74 руб., в результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 2.19, что в пределах кратности установленной трудовым договором (до 3-х) и выше кратности установленной Учредителем (2.10). Учитывая условия трудового договора заведующего превышения кратности заработной платы руководителя к заработной плате работников Учреждения не установлено, **неправомерного использования бюджетных средств не установлено.**

На 2016 год с заведующим заключено дополнительное соглашение № 05 от 10.02.2016г. к трудовому договору №14 от 17.10.2001г., которым установлено: оклад 12826,00 руб., премия 46%. Дополнительным соглашением от 13.04.2016г. №24, установлен предельный размер кратности заработной платы руководителя к заработной плате работников учреждения в размере 2.34. Дополнительное соглашение распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2016г.

Фактически начисленная заведующему заработная плата за 1 квартал 2016 года без учета начисления среднего заработка (нахождение на курсах повышения квалификации), приходящегося на апрель 2016г. составила 141172,87 руб. (среднемесячная заработная плата 47057,62 руб.). Среднемесячная заработная плата работников учреждения за 1 квартал 2016 года составила 21592,65 руб., в результате кратность средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения составила 2.18, что в пределах кратности установленной трудовым договором и Учредителем (2.34).

В ходе проверки правильности расчета начисления заработной платы заведующему замечаний не установлено.

4. Заключительная часть

В результате проведенной проверки установлено, что МОБУ Лицей нарушены:

- ст. 60.2., ст. 151, ст. 187, ст. 285, ст. 317 Трудового кодекса РФ;
- ст. 11 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;

- пп. 2.2.3., пп. 2.2.5. Положения об оплате труда работников МОБУ Лицей от 08.08.2013г.

Недоначислено заработной платы работникам МОБУ Лицей за 2015 год в сумме 56838,34 рублей.

Неправомерное использование бюджетных средств МОБУ Лицей за 2015 год за счет неположенной выплаты заработной платы составило 244905,06 рублей.

Неправомерное использование бюджетных средств МОАУ СОШ №1 за 2015 год за счет неположенной выплаты заработной платы составило 28704,00 рублей.

Неправомерное использование бюджетных средств МОБУ СОШ №5 за 2015 год за счет неположенной выплаты заработной платы составило 9231,72 рублей.

Начальник ОВМФКиКСЗ

Начальник отдела образования
администрации города Зеи

Главный специалист ОВМФКиКСЗ

Директор МКУ «ЦОБАУ г. Зеи»

Главный бухгалтер МКУ «ЦОБАУ
г.Зеи»